

Профсоюз работников народного образования и науки
Российской Федерации



*Серия:
Отчёты и выборы в Общероссийском Профсоюзе образования*

Приложение № 3
к постановлению
Исполкома Профсоюза
от 23 сентября 2013 г. № 15-2

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
СБОРНИК**
**по организационно-уставным вопросам
отчётов и выборов в Профсоюзе**
(В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ)

Москва 2013

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

Каков общий порядок проведения отчётов и выборов?

Отчёты и выборы в профсоюзных организациях начинаются с профсоюзных групп, профсоюзных организаций структурных подразделений образовательных учреждений. Затем отчитываются выборные органы первичных, местных, региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

Завершает отчётно - выборную кампанию в Профсоюзе очередной VII Съезд Профсоюза.

Такой порядок не случаен. Ведь начинают формироваться профсоюзные органы с низовых структурных звеньев с профгрупп, а в территориальных организациях с первичных организаций Профсоюза. Кроме того, этот порядок позволяет наиболее полно обобщить практику и опыт работы организаций Профсоюза по реализации уставных задач, а также позволяет в отчётных докладах вышестоящих профсоюзных органов и решениях конференций, Съезда Профсоюза учесть мнения, предложения, которые вносились на всех уровнях профсоюзной структуры.

Может ли профком установить дату проведения отчетно-выборного собрания (конференции) вне сроков, установленных вышестоящими профсоюзными органами?

Не может. В силу ст.18 (п.1) и ст.28 (п.1), а также ст.14 (п.6) Устава Профсоюза, которой установлено, что профсоюзные организации всех уровней структуры Профсоюза периодически **в единые сроки**, определяемые соответствующим выборным коллегиальным органом Профсоюза, проводят отчеты и выборы.

Можно ли отложить проведение отчетно-выборного собрания (конференции) в первичной профсоюзной организации на неопределенный срок по уважительной причине?

Отложить проведение отчётно-выборного собрания (конференции) первичной профсоюзной организации на неопределенный срок нельзя.

По согласованию с вышестоящим выборным профсоюзным органом возможен перенос собрания (конференции), но только в пределах тех сроков, которые определены для проведения отчётно – выборной профсоюзной конференции соответствующей территориальной организации Профсоюза.

Как и каким органом устанавливается норма избрания делегатов на профсоюзную конференцию?

Нормы представительства и порядок избрания делегатов на конференции первичных организаций Профсоюза определяются соответствующим выборным коллегиальным руководящим профсоюзным органом (комитетом организации).

Норма представительства устанавливается от общей численности членов Профсоюза и должна быть единой для организаций структурных подразделений. Скажем, если норма представительства 1 делегат от 100 членов Профсоюза, то, например, в профсоюзной организации структурного подразделения вуза, насчитывающей 300 человек, должно избираться 3 делегата. В организации с 608 членами Профсоюза должно избираться 6 делегатов. Если же в организации на учёте состоит меньше членов Профсоюза, то избирается один делегат.

В региональных (межрегиональных) организациях, с разветвлённой структурой, когда наряду с местными организациями непосредственно в структуру входят и первичные профсоюзные организации можно устанавливать норму представительства для каждого вида профсоюзных организаций:

для территориальных (местных) профсоюзных организаций;

для первичных профсоюзных организаций, имеющих права территориальной;

для всех остальных первичных профсоюзных организаций.

Поскольку молодёжь, в особенности студенты, составляют в Общероссийском Профсоюзе образования значительную долю общего состава, то выборные руководящие профсоюзные органы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза при установлении нормы представительства делегатов от первичных профсоюзных организаций студентов, имеющих права территориальной, должны учитывать это обстоятельство. Центральным Советом Профсоюза рекомендуется, чтобы в составе делегатов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза насчитывалось не менее 20 % студенческой молодёжи.

Может ли профсоюзный комитет при установлении нормы представительства для избрания делегатов конференции не учитывать численный состав неработающих пенсионеров?

Не может. Неработающие пенсионеры, являющиеся членами Профсоюза и уплачивающие членские взносы в установленном размере, обладают такими же правами, как и другие члены Профсоюза.

Председатель контрольно-ревизионной комиссии не избран делегатом конференции. Имеет ли он право участвовать в голосовании при принятии решений?

Председатель контрольно-ревизионной комиссии (КРК) имеет статус делегата конференции (ст. 14 (п.6.4.) Устава Профсоюза) и, следовательно, имеет право участвовать в работе конференции в качестве делегата.

Можно ли заменить делегата конференции иным членом Профсоюза, если за время после его избрания и до начала конференции у

делегата возникли обстоятельства, не позволяющие ему участвовать в работе конференции? Кто это может сделать?

Можно, но своевременно и только решением того профсоюзного органа, который в соответствии с Уставом Профсоюза имеет право избрания делегатов.

Имеет ли право избранный делегат по доверенности передавать свое право на участие в конференции другому делегату или иному члену Профсоюза?

Не имеет. Только лично делегат может реализовать предоставленное ему право быть делегатом и участвовать в принятии решения конференции.

Председатель профсоюзной организации, его заместители, председатель КРК являются по должности делегатами конференции. Можно ли расширить этот список, включив, например, в него главного бухгалтера, другого работника аппарата?

Расширять перечень должностей, приведенный в ст.14 (п.6.4.) Устава Профсоюза, нельзя. Он закреплен как исчерпывающий.

Кто определяет полномочность делегатов отчетно-выборной конференции? Кто и по каким основаниям может признать полномочия делегата недействительными?

Полномочия делегатов отчетно-выборной конференции проверяются рабочим органом, избираемым конференцией - мандатной комиссией.

Если при избрании отдельных делегатов допущены нарушения, мандатная комиссия должна внести на обсуждение конференции аргументированное мнение о признании полномочий этих делегатов недействительными.

Конференция рассматривает доклад мандатной комиссии и принимает окончательное решение о признании или непризнании полномочий делегатов.

Кем и какое решение принимается, если при созыве собрания, конференции нет кворума? Сохраняются ли в этом случае полномочия избранных делегатов?

При отсутствии кворума собрание (конференция) признаётся несостоявшимся.

В таком случае выборный коллегиальный руководящий орган первичной или территориальной организации Профсоюза должен собраться в оперативном порядке и принять решение о новой дате собрания или конференции, осуществить его подготовку, обеспечить явку членов Профсоюза (делегатов).

Полномочия избранных делегатов сохраняются на весь период проведения конференции.

Может ли делегат покинуть конференцию в связи с возникшими обстоятельствами личного характера? Как это сделать правильно?

При возникновении неотложных обстоятельств делегат должен поставить об этом в известность рабочий президиум конференции. По предложению президиума конференция может разрешить делегату покинуть конференцию, не лишая его полномочий. При этом изменяется количество делегатов, принимающих участие в заседании для подсчёта кворума и проведения голосования.

Может ли делегат конференции или группа делегатов покинуть конференцию в знак несогласия с ходом конференции или принимаемыми на конференции решениями? Что за этим может последовать?

Участие в конференции избранных делегатов является для члена Профсоюза обязанностью.

Конференция вправе принять решение о прекращении полномочий делегатов, самовольно покинувших конференцию и таким образом срывающих её работу.

При определении наличия кворума и подсчёте голосов должны быть соответственно уменьшены число полномочных делегатов (избранных на конференцию и являющихся делегатами по статусу) и число делегатов, принимающих участие в заседании конференции на момент голосования. Например, полномочных делегатов – 100, зарегистрировались 90 делегатов, принято решение о прекращении полномочий 10 делегатов.

Минимальным кворумом конференции следует считать 60 делегатов: $(100 - 10) \times 2/3 = 60,0$.

Минимальное количество голосов, необходимых для принятия решений, составит 46.

Можно ли по завершении конференции продлить полномочия делегатов на весь срок полномочий выборных органов на случай возникновения необходимости проведения внеочередной конференции?

Здесь возможны два подхода, но важно понимать с какой целью это делается:

Вариант 1.

Продлить полномочия делегатов конференции с целью придания конференции статуса постоянно действующего руководящего органа на срок полномочий, нельзя. В противном случае будет нарушение Устава Профсоюза и федерального законодательства, поскольку в первичной или территориальной организации Профсоюза в качестве постоянно действующего руководящего органа действует комитет (совет) организации Профсоюза.

Делегаты очередной отчётно-выборной конференции избираются для решения статусных вопросов повестки дня конференции (отчёты, выборы профсоюзных органов и др.).

Вариант 2.

Продлять полномочия делегатов конференции можно, но только с целью придания конференции функции постоянно действующего собрания делегатов, как консультативной, вспомогательной площадки, на которой можно реализовывать уставную норму по проведению ежегодных промежуточных отчётов комитета о проделанной работе (п.5.9 ст. 14 Устава Профсоюза) или организовывать дискуссии по актуальным вопросам развития профсоюзной деятельности, поиска инновационных форм профсоюзной работы и т.д.

Одним словом, подобные собрания делегатов не могут считаться внеочередными конференция, а тем более рассматривать статусные уставные вопросы по выборам профсоюзных органов.

Какой минимальный кворум возможен для работы конференции? Например, на конференцию профсоюзной организации избрано 86 делегата.

Конференция считается правомочной при участии в ней не менее 2/3 избранных делегатов (ст. 14 (п.4.1.Устава Профсоюза).

Следовательно, минимальный кворум в приведённом примере составит 58 человек. ($86 \times 2/3 = 57,3$).

Можно ли поручить ведение собрания (конференции) представителю вышестоящего профсоюзного органа?

Собрание или конференция это высший орган организации Профсоюза, а поскольку у профсоюзной организации имеется легитимно избранный руководитель (председатель), то он открывает и вправе вести собрание или конференцию. Вместе с тем, в профсоюзной практике для ведения собраний (конференций) в качестве рабочего органа избирается президиум.

Председательствующий собрания (конференции) определяется рабочим президиумом собрания (конференции).

Поэтому никаких ограничений на ведение собрания (конференции) не существует.

Может ли собрание (конференция) не согласиться с предварительно подготовленной повесткой дня и утвердить новую или внести в нее изменения, дополнения?

Проведение собрания (конференции) готовит постоянно действующий коллегиальный руководящий профсоюзный орган (комитет (совет). Это его уставная обязанность, а потому комитет (совет) разрабатывает и вносит на собрание (конференцию) проект повестки дня, регламент и другие необходимые материалы.

Собрание (конференция) как высший орган организации может внести в повестку изменения, дополнения, но полностью не согласиться с подготовленными проектами может только в случае, когда выборный орган явно проявил неуважение к конференции или собранию и формально отнёсся к своим обязанностям при её подготовке, чего в реальной практике в такой мере не бывает.

Что нужно сделать, если в ходе работы конференции первичной (территориальной) организации Профсоюза по тем или иным причинам не все вопросы повестки дня были рассмотрены, а продолжить ее работу по объективным причинам невозможно?

Нужно ли созывать новую конференцию или можно провести второй этап этой конференции?

Естественно, полномочия делегатов сохраняются до окончания работы конференции и рассмотрения всех вопросов повестки дня.

Если конференция рассмотрела не все вопросы, то просто объявляется перерыв в ее работе. Созывается заседание комитета (совета) организации Профсоюза, на которой определяется новая дата и время продолжения конференции и проводится необходимая работа по обеспечению ее работы для рассмотрения оставшихся вопросов повестки дня.

Таким образом, новую конференцию созывать не нужно.

Может ли профсоюзный комитет первичной или комитет территориальной организации Профсоюза избираться по принципу прямого делегирования?

Устав Общероссийского Профсоюза образования (п.5 ст.14) предусматривает возможность формирования руководящих профсоюзных органов первичных и территориальных профсоюзных организаций прямым делегированием в порядке, определяемом комитетом (советом).

Какова последовательность действий при формировании выборного органа прямым делегированием?

Формирование профсоюзного органа прямым делегированием должно проходить в следующей последовательности:

Профсоюзный комитет первичной, комитет (совет) территориальной организации принимает решения:

о созыве отчётно-выборного собрания (конференции);

о формировании руководящего профсоюзного органа прямым делегированием и квоте для структурных подразделений по избранию представителей в его состав.

Структурные организации избирают своих представителей в состав профсоюзного комитета.

Собрание (конференция) организации Профсоюза:

принимает решение (по предложению) профсоюзного органа о формировании профсоюзного комитета прямым делегированием;

по докладу мандатной комиссии о подтверждении полномочий представителей структурных организаций, избранных в состав профсоюзного органа, принимает решение о количественном и персональном составе выборного коллегиального руководящего профсоюзного органа (комитета (совета)).

Насколько правомерно решение сформировать профсоюзный комитет только из председателей профсоюзных организаций структурных подразделений (профбюро), а комитет территориальной организации – из числа председателей первичных профсоюзных организаций?

Такое решение не правомерно, хотя по существу комитет может быть сформирован из председателей нижестоящих профсоюзных структур, если, реализуя своё право избирать и быть избранным в состав профсоюзных органов член Профсоюза голосовал за избрание в состав вышестоящего профоргана председателя своей организации.

То есть, собрание структурной профсоюзной организации должно избрать своего представителя в состав вышестоящего профсоюзного органа, им может быть и председатель этой организации.

В состав коллегиальных органов территориальной организации Профсоюза также должны входить представители первичных профсоюзных или местных профсоюзных организаций. Ими могут быть и председатели.

Вместе с тем, в крупных территориальных организациях Профсоюза, имеющих разветвлённую структуру и избираемые по принципу прямого делегирования, могут быть сформированы большие по количеству комитеты (советы), что приведут к усложнению управления работой таким комитетом.

Поэтому, важно определить оптимальный количественный состав комитета (совета) особенно местной или региональной (межрегиональной) организации Профсоюза, а затем определять пути формирования профоргана.

Возможны различные варианты:

делегирование от всех профсоюзных организаций своих представителей;

делегирование части представителей от крупных организаций на собраниях;

избрание другой части единых представителей на самой конференции (смешанный вариант);

делегирование по квоте от групп профсоюзных организаций на кустовых собраниях (конференциях) и т.д.

В таком случае важно, чтобы были реализованы все организационные этапы выдвижения и делегирования представителей, закреплённые постановлениями соответствующих профсоюзных органов.

В каких случаях допускается голосование по выборам коллегиального органа «списком»?

Устав Профсоюза не запрещает голосование «списком», если это решение принято собранием (конференцией). А такое решение может быть принято только в том случае, если число кандидатур в списке для голосования совпадает с количественным составом комитета (совета), предварительно утвержденным конференцией. Это решение должно приниматься только единогласно.

Какое решение необходимо принять, если ни один из кандидатов на должность председателя организации Профсоюза в результате голосования не смог набрать необходимое большинство голосов?

В этом случае проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов.

Если в результате повторного голосования ни один из кандидатов не получил необходимого количества голосов, то по решению собрания (конференции) проводится новое выдвижение, обсуждение и голосование.

В ходе конференции не удалось избрать председателя организации Профсоюза. Может ли конференция своим решением поручить профсоюзному комитету избрать председателя на своем заседании из числа членов профсоюзного комитета?

Не может. В соответствии с Уставом Профсоюза избрание профсоюзных органов относится к исключительной компетенции собрания (конференции).

Кроме того, в соответствии с ФЗ «О некоммерческих организациях» (ст.29) избрание руководящих и исполнительных органов организации должно осуществляться на высшем органе организации.

Поскольку председатель профсоюзной организации - единоличный исполнительный орган организации, то он должен избираться только на собрании (конференции) организации Профсоюза,

Что делать, если в результате голосования в состав профсоюзного органа избрано больше утвержденного количественного состава?

Если в результате голосования требуемое число голосов набрало большее число кандидатур, чем установлено собранием (конференцией), то избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее число голосов.

Например, было установлено избрать профсоюзный комитет в составе 25 человек. В результате голосования более 50% голосов набрали 27 кандидатов. Избранными считаются 25 кандидатов, набравших наибольшее число голосов.

В результате голосования в состав профсоюзного органа избрано меньше утвержденного количественного состава. Какие решения необходимо принять?

Если в результате голосования в состав профсоюзного органа избрано меньше его членов, чем было установлено, собрание (конференция) открытым голосованием может принять решение об утверждении состава профсоюзного органа в количестве, соответствующем результатам голосования.

Например, было установлено избрать профсоюзный комитет в составе 15 человек. В результате голосования более 50% голосов набрали 13 кандидатов. Эти 13 кандидатов считаются избранными. С учетом этого собрание (конференция) открытым голосованием принимает решение об утверждении состава профсоюзного органа в количестве 13 человек.

В случае если собрание (конференция) примет решение об оставлении установленного ранее количественного состава профсоюзного органа, следует провести доизбрание членов профсоюзного органа до установленного количественного состава.

В каком количественном составе избирается контрольно-ревизионная комиссия первичной или территориальной организации Профсоюза?

Контрольно-ревизионные комиссии профсоюзных организаций являются органами единой контрольно-ревизионной службы Профсоюза, взаимодействуют между собой, подотчетны соответственно собранию, конференции.

Количественный и персональный состав контрольно-ревизионной комиссии определяются собранием, конференцией соответствующей организации Профсоюза.

Контрольно-ревизионные комиссии организаций Профсоюза являются правомочными при наличии в их составах не менее 50% избранных её членов (п.9 Положения о КРО Профсоюза).

Однако в случае уменьшения количественного состава контрольно-ревизионной комиссии до величины менее 50% избранных ее членов, проверку финансовой деятельности соответствующих выборных профсоюзных органов проводят:

в первичной профсоюзной организации – контрольно-ревизионной комиссией соответствующей территориальной (местной, региональной, межрегиональной) организации Профсоюза;

в местной (городской, районной и иной на муниципальном уровне) организации Профсоюза – контрольно-ревизионной комиссией соответствующей региональной, межрегиональной организации Профсоюза;

в региональной, межрегиональной организации Профсоюза – Контрольно-ревизионной комиссией Профсоюза (п.10 Положения о КРО Профсоюза).

Какие бюллетени голосования считаются недействительными?

При проведении закрытого голосования используются только бюллетени, подготовленные счетной комиссией.

Недействительными признаются бюллетени, по которым невозможно установить волеизъявление делегатов:

при выборах председателей первичных, территориальных организаций Профсоюза, если в бюллетене оставлено более одной кандидатуры;

при выборах коллегиальных органов – бюллетени, в которых количество голосов, поданных «за» избрание кандидатов, больше утвержденного количественного состава выборного органа.

Может ли участник собрания, делегат конференции проголосовать против всех кандидатов, включенных в список для тайного голосования? Считается ли такой бюллетень действительным?

Участник собрания, делегат конференции может проголосовать против всех кандидатов, а его бюллетень следует признать действительным, т.к. по нему можно определить волеизъявление участника собрания, делегата конференции.

Что должна сделать счетная комиссия, обнаружив бюллетень, в который вписаны дополнительные фамилии?

Поскольку голосование проводится только по кандидатурам, выдвинутым, обсужденным и внесенным в бюллетени для голосования, дополнительно внесенные делегатами кандидатуры счетной комиссией не рассматриваются и в протоколы не вносятся.

Как определяется количество делегатов, принявших участие в заседании, при подсчете результатов закрытого голосования: по количеству выданных бюллетеней, по количеству бюллетеней в избирательном ящике, по данным последней регистрации?

Для принятия решения по итогам голосования счетная комиссия пользуется результатами последней перед голосованием регистрации делегатов конференции.

При необходимости мандатная комиссия проводит дополнительную перерегистрацию делегатов, принимающих участие в работе конференции на момент начала процедуры тайного голосования и информирует о результатах конференцию и счетную комиссию.

В каких случаях собрание (конференция) не должны утверждать протоколы счетной комиссии?

Собрание (конференция) не должны утверждать протоколы счетной комиссии в случае, если при организации и проведении тайного голосования

комиссия допустила грубые нарушения Устава Профсоюза, повлиявшие на итоги голосования.

Например:

отсутствие кворума членов счетной комиссии;

выдача бюллетеней для голосования без росписи в списке участников собрания (делегатов конференции);

подтасовка результатов голосования (при обнаружении);

ошибки в подсчете голосов.

В этом случае собрание (конференция) признает выборы не состоявшимися и принимает решение о проведении новых выборов.

В случае, если счетная комиссия правильно провела подсчет голосов, но при этом приняла ошибочное решение по результатам голосования, собрание (конференция) самостоятельно принимает решение по существу рассматриваемого вопроса.

Что делать, если после проведения закрытого голосования часть делегатов конференции ушла, и нет кворума для утверждения протокола счетной комиссии?

В таком случае необходимо проинформировать делегатов конференции о результатах работы счетной комиссии и прервать работу конференции (объявить перерыв).

Полномочия делегатов сохраняются. При обеспечении кворума конференция продолжит работу и утвердит протоколы счетной комиссии.

В каких случаях в первичной профсоюзной организации проводится отчётно-выборное собрание, а в каких – конференция?

Отчеты и выборы профсоюзных комитетов, контрольно-ревизионных комиссий проводятся на общих профсоюзных собраниях или конференциях первичных профсоюзных организаций.

Первичные профсоюзные организации, имеющие права территориальной, проводят выборы на конференциях.

Первичные профсоюзные организации в которых отсутствуют возможности созыва общего собрания и ощущаются сложности с обеспечением кворума (отсутствие необходимых помещений, разобщённость и разбросанность структур (филиалов) и др. по решению исполнительных органов вышестоящих организаций Профсоюза могут проводить отчёты и выборы на конференциях.

При этом избранный на конференцию делегат должен представлять не свое личное мнение, а позицию, выработанную на собрании профсоюзной группы, организации структурного подразделения, которым он избирался.

Где избирается заместитель председателя: на собрании (конференции) или на заседании коллегиального руководящего органа?

Заместителя (заместителей) председателя профсоюзной организации избирает коллегиальный, постоянно действующий руководящий профсоюзный орган (комитет (совет) по предложению председателя.

За полтора года до отчетно-выборной конференции состоялась внеочередная конференция, на которой был избран новый председатель организации Профсоюза взамен ушедшего с этой работы. После избрания он перешел на освобождённую должность председателя, и с ним был заключен трудовой договор на 5 лет. Нужно ли на очередной конференции ставить вопрос об избрании председателя профсоюзной организации, если у прежнего председателя трудовой договор истекает только через три с половиной года? Если же избрание состоится, и выберут другую кандидатуру, как следует оформлять расторжение трудового договора с прежним председателем?

Сроки полномочий всех выборных органов организации Профсоюза должны совпадать. Заключение трудового договора с председателем на 5 лет было неправомерным, он должен был избираться на срок до проведения очередного отчетно-выборного собрания (конференции) и трудовой договор с председателем должен был заключаться на указанный срок (п.3 ст. 15 Устава Профсоюза).

Если председатель будет переизбран на новый срок, то с ним продляется трудовой договор до очередной отчетно-выборной конференции.

Если же эти полтора года до конференции не позволили председателю проявиться в полной мере и он был переизбран, то с ним досрочно расторгается трудовой договор (п.4 ст.15 Устава Профсоюза).

В каких случаях могут быть досрочно прекращены полномочия председателя организации Профсоюза?

1. В соответствии с п.4 ст. 15 Устава Профсоюза полномочия председателя организации Профсоюза, их заместителей прекращаются досрочно в случаях:

- прекращения членства в Профсоюзе;
- подачи письменного заявления о сложении своих полномочий;
- увольнения по инициативе избравшего органа;
- по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, и в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством.

Решение о досрочном прекращении полномочий оформляется постановлением собрания, конференции соответствующего выборного коллегиального профсоюзного органа, в котором определяется дата прекращения полномочий, и служит основанием для расторжения трудового договора.

Выборный коллегиальный постоянно действующий руководящий профсоюзный орган вправе в случае прекращения полномочий председателя поручить исполнение обязанностей председателя на срок до шести месяцев

одному из заместителей, а в случае их отсутствия - одному из членов соответствующего выборного коллегиального постоянно действующего руководящего органа.

Выборы председателя взамен выбывшего проводятся в течение шести месяцев в установленном Уставом Профсоюза порядке (на внеочередной конференции). Избранный в таком порядке председатель остается в должности до истечения установленного срока полномочий соответствующего профсоюзного органа.

В связи с чем Уставом Профсоюза устанавливается различная норма для принятия решений собранием (конференцией) первичной профсоюзной организации?

Принцип простого большинства устанавливается Уставом Профсоюза для принятия основной части решений. Решения собрания, конференции считаются принятыми, если за них проголосовало более половины участников собрания (делегатов конференции, принимающих участие в заседании) при наличии кворума.

Принцип квалифицированного большинства (2/3) устанавливается для принятия решений, имеющих особо важное значение для деятельности организации Профсоюза.

Такая норма устанавливается Уставом Профсоюза, когда решаются вопросы досрочного прекращения полномочий профсоюзных органов (п.4 ст.20, п.4 ст.30 Устава Профсоюза), ликвидации организации Профсоюза (п.1. ст. 46 Устава Профсоюза), применения профсоюзных взысканий (п.4 ст.12 Устава Профсоюза).

Как готовится отчётный доклад профсоюзного органа, какова общая схема доклада председателя организации Профсоюза?

Отчётный доклад любого профсоюзного органа должен:

во-первых – раскрывать деятельность руководящего коллегиального профсоюзного органа (комитета) за отчётный период по реализации уставных задач, выполнению постановления предыдущей отчётно-выборной конференции или собрания;

во-вторых, на основе глубокого анализа предыдущей работы уточнить имеющиеся резервы и упущения и определить ближайшие и перспективные цели и задачи, а также конкретные меры по устранению недостатков и развития деятельности организации Профсоюза.

Председатель и руководители постоянных комиссий (члены комитета) заранее разрабатывают план подготовки и структуру отчётного доклада, который рассматривается и утверждается на комитете.

Структура доклада может быть различной, но (по существу) в нём наиболее полно должны быть отражены все основные направления деятельности организации Профсоюза по представительству и защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов членов Профсоюза

(вопросы труда и заработной платы, участия в нормотворческой деятельности, соуправлении образовательными учреждениями, решении иных производственных проблем, в т.ч. связанных с повышением квалификации, аттестацией и др., участие в развитии системы социального партнёрства, колдоговорной практике, организация профсоюзного контроля за нормами трудового законодательства и охраной труда, вопросы организации досуга, отдыха и лечения членов Профсоюза, работа по приёму в Профсоюз и организационному укреплению профсоюзной организации, обучение и работа с профсоюзным активом. Показать эффективность профсоюзной работы и т.д.), а потому в его подготовке должны принимать участие все члены комитета (совета) организации Профсоюза, широкий профсоюзный актив.

Отчётный доклад должен задавать тон собранию (конференции) и в значительной мере определять характер выступлений членов Профсоюза, делегатов конференции. Важно, чтобы доклад отличался принципиальной постановкой вопросов, самокритичной оценкой итогов работы за отчётный период, постановкой конструктивных вопросов и предложения, а также обозначение основным мер по развитию деятельности организации на новый отчётный период по всем направлениям деятельности.

Важно в докладе оценить деятельность профсоюзных активистов, показать перспективу кадровой работы и т.д.

Всё это позволит объективно оценить деятельность комитета организации Профсоюза, состояние дел в профсоюзной организации и чётко определить задачи на будущее.

Что содержит постановление отчётно-выборного собрания (конференции)?

Постановление отчётно-выборного профсоюзного собрания или конференции, как правило, состоит из двух частей. В первой, констатирующей, даётся краткий анализ работы профсоюзной организации и её выборных органов по реализации уставных задач, постановления предыдущего собрания (конференции) (на основе информации и данных отчётного доклада).

Эта часть должна быть краткой, конкретной и отражать как положительные стороны в работе, так и недостатки и упущения.

Во второй части, постановляющей, даётся оценка деятельности комитета организации (в форме удовлетворительно или неудовлетворительно), вторым пунктом основного постановления можно принять к сведению отчёт контрольно-ревизионной комиссии, а далее, начиная с третьего пункта, определяются задачи и намечаются конкретные меры улучшения работы профсоюзной организации по наиболее важным и актуальным проблемам.

Важно, чтобы каждый пункт постановляющей части был конкретно сформулирован и определял пути решения поставленных на конференции задач.

По сути постановление собрания (конференции) – это наказ новому составу выборного коллегиального руководящего профсоюзного органа, наиболее полно отражающий предложения и замечания участников собрания, делегатов конференции по всем основным разделам профсоюзной работы.

Какова роль представителя вышестоящего выборного профсоюзного органа на собрании (конференции) организации Профсоюза?

Представитель вышестоящего выборного профсоюзного органа помогает комитету (совету) подготовить и провести отчётно-выборное профсоюзное собрание или конференцию, обеспечить правильное применение и соблюдение норм Устава Общероссийского Профсоюза образования.

Представитель может от имени вышестоящего профсоюзного органа высказать мнение по отдельным кандидатурам, избираемым в состав профсоюзных органов, а также внести предложение по конкретной кандидатуре для избрания на должность председателя организации Профсоюза.

Представитель вышестоящей организации Профсоюза имеет право присутствовать на собрании (конференции), избираться в состав рабочего президиума, участвовать в ведении собрания (конференции), выступать в прениях.

В случае необходимости он обязан давать разъяснения по организационно-уставным вопросам, возникающим в ходе собрания (конференции).

Как избирается президиум организации Профсоюза?

Поскольку в текущей деятельности между конференциями выборные руководящие и исполнительные профсоюзные органы реализуют полномочия организаций Профсоюза, в том числе и полномочия юридического лица (при их наличии), то в соответствии с ФЗ «О некоммерческих организациях» такие органы должны формироваться решением высшего органа организации Профсоюза (собранием (конференцией)).

Следовательно, наряду с избранием на конференции коллегиального руководящего профсоюзного органа (комитета) и единоличного исполнительного профсоюзного органа (председателя), президиум (как исполнительный орган) должен также формироваться на конференции (собрании) и называться он должен - президиум организации Профсоюза, а не президиум выборного профсоюзного органа (комитета).

Однако, если решение о количественном и персональном составе коллегиального **руководящего** профсоюзного органа (комитета) должно обязательно приниматься на собрании (конференции), то решение о количественном и персональном составе коллегиального **исполнительного** профсоюзного органа (президиума, исполкома) может приниматься на пленарном заседании комитета (совета) организации Профсоюза.

То есть, собрание (конференция) принимает принципиальное решение о необходимости формирования коллегиального исполнительного органа профсоюзной организации, а что касается его персонального и количественного состава, то решение этого вопроса собрание (конференция) может поручить своим постановлением комитету (совету) организации Профсоюза.

Поэтому, начиная с отчётов и выборов 2014 года, в повестках дня конференций первичных профсоюзных организаций, имеющих права территориальной организации, а также местных, региональных (межрегиональных) профсоюзных организациях добавляется вопрос «О формировании президиума организации Профсоюза».

Организационный отдел
аппарата Профсоюза